

专题报告

(美国外交与政治)

U. S. Foreign Policies and Politics

B. 9

2015年习奥会： 共同规划中美关系发展蓝图

仇朝兵*

摘要： 进入2015年后，中美两国在全球、地区及双边层次的合作不断取得进展，合作领域不断拓展。同时，两国间互疑也在持续加深，双方在南海、网络安全等领域的矛盾不断加剧。美国学者进行的对华政策大辩论也给中美关系蒙上了阴影。习近平主席对美国的国事访问在此背景下进行。两国元首坦诚面对分歧，重申了发展两国关系的原则共识。访问取得了丰硕成果，进一步拓展了两国合作的领域。习近平主席和奥巴

* 仇朝兵，中国社会科学院美国研究所副研究员，主要研究领域为美国公共外交、美国与东南亚国家关系及中美关系史。

马总统共同规划了两国关系未来发展的蓝图。

关键词： 中美关系 国事访问 对华政策大辩论

2015年9月22~25日，中国国家主席习近平应美国总统奥巴马邀请对美国进行了国事访问。这是习近平主席对奥巴马总统2014年11月访华所做的回访，也是习近平就任中国国家主席以来首次对美进行国事访问。这次访问是在两国关系发展的重要历史关头进行的一次重要访问。中美双方高度重视此次访问并为此进行了精心准备。此次访问取得了许多积极成果：回应和化解了各方对中美关系走向的担忧，导正了两国关系健康发展的方向，达成了多项共识，开启了两国在各个层面走向深度合作的新时代。

一 访问背景：中美关系再次 处在十字路口

正如中国外交部部长助理郑泽光2015年9月17日在中外媒体吹风会上所言，此次访问是在国际形势和中美关系都发生深刻、复杂变化的背景下进行的。从全球层面看，近年来世界经济整体复苏乏力、国际热点问题层出不穷、国际政治经济秩序酝酿着重大变化。从维护国际和平、打击国际恐怖主义、促进世界可持续发展、消除贫困，到应对气候变化及环境保护、流行性疾病防治等众多挑战，都需要国际社会，特别是中美这样的大国进一步通力合作。在亚太地区，攸关本地区和平与安全的一些热点问题和重要问题，都需要中美两国展开积极磋商，以妥善管控分歧，逐步累积和扩大共识。无论是中国与有关国家之间的南海岛屿主权归属之争、中日之间在东海划界及钓鱼岛主权归属等问题上的争端，还是台湾问题，美国都是无法忽视的重要因素。同时，本地区的稳定、发展、繁荣，阿富汗重建，朝核问题以及反恐等问题，也都需要中美合作。



在双边关系方面，中美两国经济上相互依赖日益加深，人员与文化交往日益紧密，两国军事关系取得了积极进展，两国间合作的领域在不断扩大，共同利益在不断增加。但 2015 年上半年两国之间的矛盾和分歧大有升级之势，严重影响了中美关系的氛围。在东海及南海问题上，美国明显偏袒日本、菲律宾、越南等国，损害了中国的国家利益，给中美关系发展制造了障碍。对中国提出“一带一路”倡议和建立亚洲基础设施投资银行，美方也抱有疑虑，担心中国挑战美国主导的国际秩序，多次提出批评并试图进行阻挠。对于中国政府出台的非政府组织管理法及相关做法，美方也提出批评。尽管两国军事交流进展顺利，但美国依然非常担心中国的意图。

特别是网络安全问题的冲突，近年成为中美关系的焦点，也给两国关系蒙上了阴影。美方不断指责中国对美国公司和个人进行网络攻击，声称中国支持黑客从美国计算机窃取价值数十亿美元的数据并破坏其国家安全。2014 年 5 月 19 日，美国司法部以网络窃密为由宣布对中国 5 名军方人员进行起诉。2015 年 4 月 1 日，奥巴马总统发布总统令，把来自美国境外或由境外个人发起的恶意网络行动视为对美国国家安全、对外政策以及经济的不同寻常的严重威胁。该总统令授权财政部部长与司法部部长、国务卿协商，对参与恶意网络行动的个人或实体进行制裁。^①从 6 月起，奥巴马政府已在考虑对来自中国的黑客进行制裁，其国内甚至讨论对从经济间谍活动中获益的中国企业及进行经济间谍活动的个人进行制裁。

9 月 16 日，就在习近平主席访美之前，奥巴马总统在企业圆桌会议（Business Roundtable）发表演讲后回答关于网络安全的提问时表示，美国正在准备采取一些措施，以向中国表明，这不是一个仅仅让美国有点沮丧的问题，如果不能得到解决，将会给双边关系发展带来很大限制；

^① The White House, “Blocking the Property of Certain Persons Engaging in Significant Malicious Cyber - Enabled Activities,” Executive Order, April 1, 2015, available at: <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2015/04/01/executive-order-blocking-property-certain-persons-engaging-significant-m>.

而且，美国还准备采取某些反制行动，以引起中国的重视。^① 有些国会议员和竞选总统者甚至要求白宫降低习近平的国事访问的规格甚至取消访问。

近年来中美关系中出现的一些矛盾、冲突以及美国对华疑虑的增长，根本原因在于美国对中国快速崛起及其“有所作为”的外交行为所产生的不适。与之相伴随的是，2015年上半年美国学界和战略界掀起了新一轮对华政策辩论，其中不乏要求对华采取强硬政策的声音。2015年3月，美国对外关系委员会（Council on Foreign Relations）发布了题为《修改美国对华大战略》（*Revising U. S. Grand Strategy Toward China*）的报告。罗伯特·D. 布莱克维尔（Robert D. Blackwill）和阿什利·J. 泰利斯（Ashley J. Tellis）在报告中强调，“中国代表着、未来几十年里将继续是美国最重要的竞争者”，“北京与华盛顿之间长期战略对峙的可能性是非常高的”。因此，他们建议美国政府采取一项新的平衡中国的政策，实际改变现行的美国政策，“更少强调支持与合作，更多强调强制与竞争”。^②

这种现象已引起关心中美关系发展的人士的深刻担忧。5月6日，美国约翰·霍普金斯大学中国研究系主任、资深中国问题专家、前美中关系委员会主席大卫·兰普顿（David Lampton）教授在美国卡特中心和上海社会科学院在亚特兰大共同举办的题为“中国改革：机遇与挑战”的会议上发表主旨演讲时指出，中美关系正常化以来，两国之间一直保持着建设性接触。“希望与恐惧之间的积极平衡使两国的行为倾向于克制和忍耐。但很不幸，情况自2010年左右起发生了急剧变化。中美关系正在接近临界点。我们各自的恐惧比关系正常化以来的任何时候都更接近于超过我们对双边关系寄予的希望。我们正看到，维持总体上积极的中美关系的根本基础在受到侵蚀。尽管两国关系的根基还没有坍塌，但目前美国许多重要政策精英越

① “Remarks by the President to the Business Roundtable,” September 16, 2015, Business Roundtable Headquarters, Washington, D. C. , available at: <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2015/09/16/remarks-president-business-roundtable> .

② Robert D. Blackwill & Ashley J. Tellis, *Revising U. S. Grand Strategy Toward China*, Council Special Report No. 72, March 2015, available at: http://i.cfr.org/content/publications/attachments/China_CSR72.pdf.



来越视中国为美国主导地位的威胁。越来越多的中国精英和民众也视美国为中国实现其正当国际地位的一大障碍，未能对中国维护其国内稳定发挥积极作用。”^① 美国布鲁金斯学会高级研究员、国家安全委员会前东亚事务资深主任杰弗里·贝德（Jeffrey Bader）表示，由尼克松和基辛格开启并为历届美国政府和中国人支持的和解“正面临瓦解的危险”。^②

所有这些都表明，中美关系中的问题确实需要高度重视。两国需要进一步通过沟通，增进相互了解，防止误解或误判，妥善管控分歧，化解矛盾，深化务实合作，扩大共同利益，为中美关系发展找到新出路，注入新活力，实现新突破。

二 访问安排：准备充分，内容充实

正是由于认识到两国关系对地区及全球和平、安全、稳定与繁荣的重要性，中美双方高度重视习近平主席访美，双方高层保持着频繁互动，在各个层面都做了精心准备，以确保访问取得成功。

2015年2月初，美国总统国家安全事务助理苏珊·赖斯（Susan Rice）宣布美方已邀请中国国家主席习近平对美进行国事访问。2月6日，中国驻美大使崔天凯在华盛顿证实此事并表示双方正在商谈访问日期。2月11日，习近平主席应约与奥巴马总统通电话，双方就气候变化、伊朗核计划、中国的货币政策等问题交换了看法。奥巴马总统邀请习近平主席对美国进行国事访问。习近平接受邀请，并确认于9月访问美国。5月16日，美国国务卿约

① David Lampton, “A Tipping Point in U. S. - China Relations is Upon Us,” speech given at the conference “China’s Reform: Opportunities and Challenges” co-hosted by the Carter Center and the Shanghai Academy of Social Sciences, May 6 - 7, 2015, available at: <http://www.uscnpm.org/blog/2015/05/11/a-tipping-point-in-u-s-china-relations-is-upon-us-part-i/>.

② Jeffrey Bader, “Changing China Policy: Are We in Search of Enemies,” John L. Thornton China Center at Brookings, Strategy Paper 1, June 2015, available at: <http://www.brookings.edu/~media/research/files/papers/2015/06/22-changing-china-policy-bader/changing-china-policy--are-we-in-search-of-enemies.pdf>.

翰·福布斯·克里（John Forbes Kerry）访华，除为6月举行的中美战略与经济对话做准备，同时也为习近平主席9月访美之行做沟通。有评论指出，元首的国事访问一般都是双方通过外交途径商定后，在访问前一两个月对外宣布，而这一次，美方打破常规率先宣布邀请习近平访问美国，且很快为两国元首在电话中确认。双方提前七个月将访问确定并对外公布，这在元首外交中十分罕见。这也凸显两国关系在各自对外关系或对外战略中的重要地位。

但是，自从两国宣布了习近平主席即将对美进行国事访问的消息后，中美之间在南海问题、网络安全、人权等领域的矛盾也给两国关系蒙上了厚厚的阴影，给访问制造了不良气氛。对于中国在南海岛礁填海等做法，美方不断指责中国对地区和平与安全造成威胁，危及“航海自由”。美国负责国际宗教自由的无所任大使大卫·萨珀斯坦（David Saperstein）在8月访华期间在“宗教自由”问题上对中国指手画脚。美国国会、军方及情报部门都向奥巴马施加压力，要求对中国采取更严厉的态度。

为确保习近平主席访美取得成功，中美双方都做出了努力，以便为访问创造良好氛围。9月9~12日，习近平主席特使、中央政法委书记孟建柱率公安、安全、司法和网信等部门有关负责人访问美国，与美国国务卿克里、国土安全部部长杰伊·查尔斯·约翰逊（Jeh Charles Johnson）、总统国家安全事务助理苏珊·赖斯等举行会谈。双方就共同打击网络犯罪、开展执法、安全领域的合作达成重要共识，为习近平主席访美创造了良好氛围。9月16日，中国外交部举行第十四届“蓝厅论坛”，外交部部长王毅以《为了中美友好合作 为了世界和平发展》为题发表主旨演讲，强调习近平主席此行将是增信释疑之旅、聚焦合作之旅、面向人民之旅和开创未来之旅。^①9月17日，中国外交部部长助理郑泽光在中外媒体吹风会上表示，习近平主席这次访问将进一步加深两国人民友谊，拓展双方各领域务实合作，推动中美新型大国关系建设取得新的进展，为维护世界和平、促进共同

① 《为了中美友好合作 为了世界和平发展——王毅部长在“蓝厅论坛”上的演讲》，2015年9月16日，http://www.gov.cn/guowuyuan/2015-09/17/content_2933737.htm。



发展做出新贡献。^① 奥巴马总统也表示，即将与习近平主席举行的会晤是“有益的”，将会取得许多成果。习近平主席在9月17日会见出席第七轮中美工商领袖和前高层对话的美方代表时表示，愿与奥巴马总统就共同关心的重大问题深入交换意见，并同美国社会各界广泛接触，共商两国关系发展大计；并希望通过访问加深两国人民友谊，拓展两国在各领域的务实合作，推动两国关系得到新的更大发展。9月21日，中国外交部部长王毅与美国国务卿克里通电话时表示，习近平主席访美已进入倒计时，希望双方“再接再厉，落实完善各项细节，确保访问圆满顺利成功，共同发出双方将继续推动两国关系健康稳定发展的积极信号”。克里则表示，“美方团队正同中方一道，加紧各方面准备工作。美方有信心、有能力确保这次访问富有建设性和积极意义，能够在当前中美关系发展的重要时刻推动两国关系取得新的重要进展”。^② 为配合习近平主席访美，中国人民对外友好协会还在纽约时代广场大屏幕推出中美友好形象宣传片，短短30秒涵盖了书法、对弈、茶艺、戏剧等多种元素，展示了什么是“和而不同”和“换位思考”。

当地时间9月22日上午，习近平主席抵达访问第一站华盛顿州西雅图市。华盛顿州与中国贸易关系密切。为迎接习近平主席访问，西雅图商会专门成立了筹备委员会，为当地企业提供与中方交流的机会。抵达西雅图当天，习近平主席出席了主题为“清洁能源与经济发展”的第三届中美省州长论坛并发布讲话，强调地方合作对发展国家关系的重要性；集体会见了美国华盛顿州州长英斯利、西雅图市市长埃德·默里、华盛顿州联邦参议员帕蒂·默里、联邦众议员拉森、美国前驻华大使骆家辉等人士；出席了由美中关系全国委员会（National Committee on United States - China Relations）和美中贸易全国委员会（U. S. - China Business Council）举办

① 《外交部就习近平主席对美国进行国事访问并出席联合国成立70周年系列峰会举行中外媒体吹风会》，2015年9月17日，外交部网站，http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/zt_674979/dnzt_674981/xzzzt/xpjdmgjxgsw_684149/zxxx_684151/t1297669.shtml。

② 《王毅同美国国务卿克里通电话》，2015年9月21日，外交部网站，http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/zt_674979/dnzt_674981/xzzzt/xpjdmgjxgsw_684149/zxxx_684151/t1298473.shtml。

的晚宴，并以中美关系为主题，发表公开演讲，全面解释了中国的政策取向。

23日，习近平主席参加了由芝加哥大学保尔森基金会（Paulson Institute）主席、财政部前部长小亨利·M. 保尔森（Henry M. Paulson Jr.）举办的中美企业家座谈会，并解释了中国当前的经济形势与应对经济下行压力的举措；参观了波音公司位于华盛顿州埃弗里特的商用飞机制造厂；参观微软公司总部，出席由微软和中国互联网协会举办的第八届中美互联网行业论坛，并会见了参加论坛的双方主要代表。此外，习近平主席还偕夫人彭丽媛参观了塔科马市林肯中学，出席了美国侨界的欢迎招待会。

当地时间9月24日，习近平主席抵达美国首都华盛顿。当天下午，两国元首首先进行了长达3小时的非正式会谈，就治国理政、中美关系等共同关心的重大问题深入交换意见。25日，奥巴马总统在白宫南草坪举行欢迎仪式并在致辞中表示，“美国欢迎一个稳定、繁荣和和平的中国的崛起——因为这有利于我们所有国家”。^① 习近平主席表示，中方愿同美方一道努力，推动中美关系取得更大发展；坚持构建新型大国关系正确方向，使和平、尊重、合作始终成为中美关系的主旋律，确保两国关系沿着健康稳定的轨道不断发展。^②

两国元首进行了正式会谈并共同会见记者。在与奥巴马总统会谈时，习近平主席提出了发展中美关系的六点建议：保持高层和各级别密切交往；拓展和深化经贸、两军、反恐、执法、能源、环保、基础设施建设等领域务实合作；密切人文交流；尊重彼此在历史文化传统、社会制度、发展道路、发展阶段上的差异，相互借鉴和共同进步；继续就亚太地区事务深化对话合

① “Remarks by President Obama and President Xi of the People’s Republic of China at Arrival Ceremony,” September 25, 2015, available at: <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2015/09/25/remarks-president-obama-and-president-xi-peoples-republic-china-arrival>.

② 《习近平在美国总统奥巴马举行的欢迎仪式上的致辞》，2015年9月26日，外交部网站，http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/zt_674979/dnzt_674981/zxxz/xpjdmjxgfw_684149/zxxx_684151/t1300765.shtml。



作；以及共同应对各种地区和全球性挑战等。^①

此外，习近平主席还前往美国国会，集体会见了美国国会参议院多数党领袖麦康奈尔、参议院少数党领袖里德、众议长博纳、众议院少数党领袖佩洛西及两院主要委员会负责人；出席拜登副总统和克里国务卿在国务院举行的欢迎午宴。当晚，习近平主席出席了在白宫举行的国宴。

三 坦率面对分歧，重申原则共识

中美两国社会制度和意识形态差异巨大，对许多区域和国际问题都有不同看法。两国间存在矛盾和冲突在所难免。面对近年来美国在诸多问题上对中国的疑虑或质疑，无论是在访美前夕接受美国《华尔街日报》书面采访，^②还是在西雅图出席美中关系全国委员会和中美贸易全国委员会举办的晚宴时发表的演讲^③以及与奥巴马总统的会谈中，习近平主席都没有回避问题而是直面问题，坦率面对分歧或质疑，做出了明确说明。

习近平主席主要强调了以下几点。

第一，中国不是国际秩序的挑战者、破坏者，而是现行国际体系的参与者、建设者、贡献者。中国希望国际体系朝着更加公正合理的方向发展，与时俱进、改革完善。中国提出“一带一路”倡议，目的是为各国共同发展提供新机遇，而不是去争主导权；中国发起成立亚洲基础设施投资银行，目的是完善现今金融体制，克服融资瓶颈，满足亚洲地区基础设施

① 《习近平同美国总统奥巴马举行会谈》，2015年9月26日，外交部网站，http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/zt_674979/dnzt_674981/xzxt/xpjdmjxgsw_684149/zxxx_684151/t1300766.shtml。

② 《习近平接受〈华尔街日报〉采访时强调坚持构建中美新型大国关系正确方向、促进亚太地区和世界和平稳定发展》，2015年9月22日，外交部网站，http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/zt_674979/dnzt_674981/xzxt/xpjdmjxgsw_684149/zxxx_684151/t1298942.shtml。

③ 习近平：《在华盛顿州当地政府和美国友好团体联合欢迎宴会上的演讲》，2015年9月22日，外交部网站，http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/zt_674979/dnzt_674981/xzxt/xpjdmjxgsw_684149/zxxx_684151/t1299508.shtml。

建设的需求和亚洲各国深化合作的愿望，中国无意另起炉灶，挑战当前的国际金融秩序。亚投行是一个开放和包容的多边开发机构，中方欢迎美国参与其中。

第二，中国在南海自己的岛礁上进行相关建设和设施维护，目的是改善岛上人员工作生活条件，并提供相应国际公共产品服务，不影响也不针对任何国家。中国将确保各国依法享有航行与飞越自由。

第三，中国是网络安全的坚定维护者，中国政府不会以任何形式参与、鼓励或支持企业从事窃取商业秘密行为。中方愿在网络安全问题上与美方加强合作，根据法律和相关国际公约，打击各种网络商业窃密和对政府网络的黑客攻击等违法犯罪行为。

第四，中国将继续奉行防御性国防政策和积极防御的军事战略，永远不称霸、不搞扩张。但中国领土、领海、领空广阔，边界线漫长，保持一定国防建设投入和适度规模的军队也合情合理。

第五，中国政府欢迎并支持境外非营利组织来华发展，只要其活动对中国人民有好处且遵守中国法律，中方不仅不会限制和禁止，而且还要通过法律予以保障，保障其在华合法权益。

第六，中国将会继续坚持“对外开放”这一基本国策，利用外资的政策、对外资企业合法权益的保障、为各国企业在华投资兴业提供更好的服务的方向都不会变。中国将继续深化经济体制改革，切实让市场在资源配置中起决定性作用，同时更好地发挥政府的作用。中国将坚持汇率改革的市场化方向，允许人民币双向浮动。

在美国及其他国家对中国充满疑虑的情况下，习近平主席坦率、真诚地面对分歧或质疑，并做出明确的政策宣示，有助于化解外界，特别是美国对中国发展方向、国防政策等的疑虑，有助于促进中美之间的相互理解。

奥巴马总统在会谈过程中及面对记者时，也坦率表达了美方对两国间各种分歧的看法，并特别强调了美国在南海、网络安全等问题上的立场。

从双方有关言论也可以看出，中美两国都有推动两国关系发展的强烈愿



望。习近平主席多次表示，中国将坚定致力于构建中美新型大国关系。奥巴马总统也反复表示，美国欢迎一个稳定、繁荣和和平的中国的崛起。两国元首再次确认了“深化务实合作，妥善管控分歧”这一处理中美关系的原则共识和发展两国关系的基本思路或政策意图。

习近平主席在接受《华尔街日报》书面采访时强调，看待中美关系，要看大局，不能只盯着两国之间的分歧；双方要相互理解、相互尊重、聚同化异，尊重和照顾彼此的核心利益和重大关切，以建设性方式管控分歧，防止其激化或升级并干扰两国合作大局。^① 在与奥巴马总统会谈后举行的记者会上，习近平主席又强调，在相互依存的时代，应摒弃零和博弈旧观念，树立和平发展、合作共赢新理念。中美两国发展好了，对对方和世界都有利，两国的共同利益远远大于分歧。^② 奥巴马总统也表示，不认同守成大国和新兴大国必将陷入“修昔底德陷阱”的说法，美中之间的竞争应该是建设性的、具有积极意义的，大国尤其是美中之间更要尽量避免冲突，扩大合作，真诚和建设性地解决分歧。^③ 在9月25日为习近平主席举行欢迎午宴时，美国副总统拜登表示，两国之间尽管存在问题，但没有不能解决的问题。两国之间也有竞争，但这是健康的竞争关系，两国可以借此相互借鉴，共同发展。^④ 克里国务卿也表示，只要美中两国开诚布公、求同存异，完全可以克服分歧，取得更大的合作成就。

-
- ① 《习近平接受〈华尔街日报〉采访时强调坚持构建中美新型大国关系正确方向、促进亚太地区和世界和平稳定发展》，2015年9月22日，外交部网站，http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/zt_674979/dnzt_674981/xzxt/xpjdmjxgsw_684149/zxxx_684151/t1298942.shtml。
 - ② 《习近平同美国总统奥巴马共同会见记者》，2015年9月26日，外交部网站，http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/zt_674979/dnzt_674981/xzxt/xpjdmjxgsw_684149/zxxx_684151/t1300786.shtml。
 - ③ 《习近平同美国总统奥巴马会晤时强调增强中美战略互信，推动中美新型大国关系不断向前发展》，2015年9月25日，外交部网站，http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/zt_674979/dnzt_674981/xzxt/xpjdmjxgsw_684149/zxxx_684151/t1300385.shtml。
 - ④ 《习近平出席拜登副总统和克里国务卿联合举行的欢迎午宴》，2015年9月26日，外交部网站，http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/zt_674979/dnzt_674981/xzxt/xpjdmjxgsw_684149/zxxx_684151/t1300778.shtml。

两国领导人再度确认发展两国关系的原则共识和处理两国分歧的思路，有助于导正中美关系未来发展方向，有力地回应了两国国内质疑中美关系发展的声音。

四 访问成果丰富，合作领域扩大

在访问期间，习近平主席广泛接触了美国各界人士，特别是企业界代表和普通民众，与美国政要就全球、地区及双边关系中的广泛议题坦率交换了看法，解释了中国对美政策，一定程度上减少了美国对中国的疑虑；访问取得了丰硕成果，双方达成多项共识，扩展了合作领域。^① 中方公布的成果清单共包含 49 项，主要如下。

(1) 合作应对全球与地区挑战。①支持阿富汗的和平、稳定及繁荣，符合中美及区域内各国的利益。在阿富汗问题上，中美两国确定继续保护沟通与合作，支持阿重建和经济发展；支持“阿人主导、阿人享有”的和解进程，促进美国、中国和阿富汗三边对话。中美共同再次呼吁塔利班与阿富汗政府进行直接对话。②双方同意加强与联合国、非盟等组织的合作，并重申进一步增加对国际维和行动的支持。③双方致力于深化在核安全问题上的合作，共同推动 2016 年美国核安全峰会成功举办；计划在 2016 年核安全峰会之前举行年度双边核安全对话。④禁止和打击野生动物非法交易。⑤准备在极地与海洋问题上开展积极合作，包括开展与海洋保护相关的项目及扩大联合极地研究等。⑥双方在气候变化问题上达成了一系列协议，并发布了中美元首气候变化联合声明，推动双边和多边气候合作。⑦在朝核问题上，双方重申，致力于以和平方式实

① 《习近平主席对美国进行国事访问中方成果清单》，2015 年 9 月 26 日，外交部网站，http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/zt_674979/dnzt_674981/xxzt/xpjdmgjxgsfw_684149/zxxx_684151/t1300767.shtml；The White House, “FACT SHEET: President Xi Jinping’s State Visit to the United States,” September 25, 2015, available at: <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2015/09/25/fact-sheet-president-xi-jinpings-state-visit-united-states>。



现朝鲜半岛完全和可检验的无核化，要求全面实施联合国安理会所有相关决议，不接受朝鲜成为核国家。

(2) 加强在发展领域的合作。中美签署了一个关于发展问题的谅解备忘录，为未来发展合作确立了框架。中美两国第一次正式合作推动全球发展。该备忘录确认两国通过提升合作和沟通，在结束极端贫困和促进全球发展方面的共同目标：①致力于推动新的可持续发展 2030 议程中确立的可持续和包容性国际发展，通过扩大合作，结束贫困和饥饿，促进包容性经济增长，保护环境；②提升在全球粮食安全方面的合作；③提升在公共卫生和全球卫生安全领域的合作，加快全面实施世界卫生组织国际卫生条例（World Health Organization International Health Regulations），帮助处于风险中的国家预防、检测传染性疾病威胁并对其做出反应，与非盟、非盟成员国合作，建立非洲疾病控制与预防中心，加强西非各国应对埃博拉等公共卫生问题的能力；④扩大在人道主义援助和救灾等方面的合作；⑤扩大在多边组织中的合作，以解决全球发展面临的重要挑战。

(3) 扩大和深化双边关系。①以 2014 年 11 月双方签署的两个互信机制备忘录为基础，中美双方达成了关于空中相遇安全和危机沟通的新增附件。双方还将继续就“重大军事行动相互通报信任措施机制”的其他附件进行磋商。双方同意增加新的沟通渠道，降低两国军方间的误判风险。②双方同意，及时对提供关于恶意网络行为的信息和援助要求做出反应，以符合各自国家法律和相关国际责任的方式进行合作；两国政府都不进行或有意支持网络盗窃知识产权的行为，包括商业机密或其他机密商业信息，以为其公司或商业部门提供竞争优势；承诺进一步在国际社会确立和推动国家在网络空间的行为规范，并同意设立一个高级专家小组，进一步推动讨论这一问题；双方还同意建立一个关于打击网络犯罪及相关问题的高级别对话机制。③双方决定继续扩大执法和反腐败合作，包括通过加强刑事调查协调与合作，解决遣返逃犯以及资产回收等问题。④双方同意加紧完成高标准的双边投资协定；设立中美经济事务定期通话机制，以加强宏观经济政策协调，共同促进全球经济增长和金融稳定。⑤扩大人员交流，双方

发布两个新倡议：一是宣布2016年为中美“旅游年”；二是由“十万强”基金会领导的“百万强”倡议，以实现到2020年在华学习中文的美国学生达到100万人。

五 积极转变观念，塑造中美关系的未来

两国元首的言论及访问取得的众多成果都向世界传递了中美致力于积极发展两国关系的强烈信号。但同时，还需要注意，中美双方也还难以排除对对方的不信任或疑虑。在人权问题上，奥巴马总统在与习近平主席会谈时再次重申，“美国毫不动摇地支持所有人的人权和基本自由，包括集会和言论自由、出版自由和宗教自由等”。关于网络安全问题，奥巴马总统在肯定双方达成重要共识的同时，表示美国“将运用各种手段追踪网络犯罪，无论是既往的，还是未来的”。^① 尽管奥巴马总统声称这么做并非专门针对中国，但联系过去几年美国在网络安全问题上对中国的指责，从中也看得出美国对中国的怀疑。王毅外长在第十四届“蓝厅论坛”发表的主旨演讲中指出，“美国领导人多次强调，欢迎一个强大、繁荣、稳定、在国际和地区事务中发挥更大作用的中国。我们希望美方能把这一重要表态变为实际行动，真正落实在对华交往的具体实践当中”。^② 这种表述实际也包含着中方对美国的疑虑。

中美关系日益复杂，两国之间的问题不可能通过一次元首会晤得到解决，老问题可能会以新面目出现，新问题也会不断出现。中美政治制度和意识形态根本不同，两国间的不信任是根深蒂固的。两国间的战略互疑将会长期存在。改变其他不同社会制度的国家，是美国对外政策中无法去除的内在冲动，这是由美国社会基本的价值观念决定的。美国改变中国的冲动是根深蒂固的，

① “Remarks by President Obama and President Xi of the People’s Republic of China in Joint Press Conference,” September 25, 2015, available at: <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2015/09/25/remarks-president-obama-and-president-xi-peoples-republic-china-joint>.

② 《为了中美友好合作 为了世界和平发展——王毅部长在“蓝厅论坛”上的演讲》，2015年9月16日，http://www.gov.cn/guowuyuan/2015-09/17/content_2933737.htm。



尽管在不同情况下采用的手段会有所不同。美国前国务卿康多莉扎·赖斯在其回忆录中表示：“中国如此大的规模、如此复杂，美国政府影响其内部发展的直接手段非常少，仅仅局限于利用开放市场的力量和帮助确保中国人通过大学和公司接触世界。其他更直接的方法很可能会受到抵制，甚至会适得其反。”^①

美国的利益是全球性的，美不但要捍卫自身的利益，还要捍卫盟国和伙伴的利益；不但要捍卫自己的经济、安全及战略利益，还要捍卫其价值观念和生活方式。这些都决定了，无论是西藏问题、新疆问题、台湾问题、人权问题、宗教问题，还是网络安全问题、经贸问题、南海问题及中日东海主权争端等，中美之间的矛盾或争议随时都可能出现。但作为两个世界大国，中美两国都有责任确保两国关系沿着积极方向发展，为地区与世界和平、安全、发展、繁荣发挥积极作用。

首先，推动中美关系沿着积极方向发展，需要解决观念上的问题，用更积极、更开放的眼光看世界、看美国、看中美关系。双方既要积极认识两国元首达成的战略层面的原则共识，也要理性认识两国间存在的深刻的互信缺失。中美关系发展的方向不能为战略互疑所主导，中美关系发展的步伐也不应被两国间在各具体领域的分歧或矛盾所阻挡。两国的政治家、社会精英和普通民众，都需要进一步认识到构建中美新型大国关系对双边关系、地区及全球安全与合作的积极影响和重要意义。

其次，双方在强调“增进互信”的重要性的同时，更需要强调“加强合作”的重要性，并不断扩大和深化两国之间在众多具体领域或议题上的合作；理性处理“互信”与“合作”的关系，坚定地把合作精神体现在共同行动之中。正确认识和区分“互信”的层次和程度问题，比如全面和战略层面的互信，具体问题领域或议题上的互信，不能让战略层面互信的缺失影响或损害具体问题领域的合作。避免一个问题领域的分歧、疑虑影响其他领域的合作。应致力于通过加强具体问题领域的扎实合作，推动两国不断累

^① Condoleezza Rice, *No Higher Honor: A Memoir of My Years in Washington*, Crown Publishers, 2011, pp. 645 - 646.

积互信。双方需要在应对共同挑战和解决具体问题的过程中，把两国元首达成的原则共识及其体现的合作精神融入两国关系的具体实践之中，逐步形成和培育合作习惯和合作精神，让合作成为两国民众、官员、领导人处理双边关系的最基本的思维方式。当然，在涉及核心国家安全及其他重大利益的领域，也需要进行有力的斗争。

最后，任何良好的意愿或原则共识，只有切实体现在两国互动的具体实践之中，才能产生更积极的影响，促进双方互信的增长。未来推动中美关系沿着两国元首规划的方向发展，需要坚定不移地坚持两国元首达成的原则共识，认真落实这次历史性会晤取得的各项具体成果，着力加强和推动在全球发展、气候变化、环境保护、减贫、粮食安全、反恐、人道主义救援等领域的双边和多边合作。同时，双方更应妥善管控在南海问题、网络安全、人权问题等方面的分歧。对分歧的管控更能考验两国政府处理双边及国际问题的智慧，这对两国关系平稳发展更是至关重要的。实践证明，中美关系能够在不断出现各种问题或矛盾的情况下依然保持总体不断向前发展，就是因为两国政府在过去几十年里能够从两国关系及世界和平与发展的大局出发，妥善管控众多分歧，从分歧中找到合作契机，从危机中找到处理问题的方法。

总体来看，习近平主席对美国的国事访问确实可谓“增信释疑之旅”“聚焦合作之旅”“面向人民之旅”“开创未来之旅”。尽管中美之间还存在许多分歧和矛盾，但双方再次明确了各自的战略意图，表达了合作应对各种问题与挑战的愿望，进一步拓展了合作领域，就认识和处理两国间分歧或矛盾的方式达成了基本共识。在世界形势复杂多变、中美关系面临挑战的时刻，两国元首再一次向世界明确发出了中美加强合作、共迎挑战的积极信号，共同规划了两国关系未来发展的蓝图，这对确保两国关系沿着正确道路发展具有重要意义。

(审读 袁征)