

复苏经济 奥巴马任重道远

文/中国社会科学院美国研究所 刘元玲

2012年11月6日，经过两党激烈的竞争角逐，民主党候选人奥巴马最终战胜共和党候选人罗姆尼而成功连任，成为美国第57届总统。奥巴马同时成为美国历史上第一位竞选连任成功的非洲裔总统，改写了美国过去70年失业率高于7.4%时总统竞选连任必将失败的历史。与此同时，国会维持原状，共和党依旧牢牢掌控众议院，而参议院则继续落在民主党手中，府院之争依旧存在。就国内而言，美国经济由大选中两党竞争的焦点转为奥巴马未来四年考虑的施政重点。

迫在眉睫的“财政悬崖”

在面临的众多挑战中，“财政悬崖”因其问题本身的重要性和紧急性而备受关注。按照现行法律，美国政府多项减税政策和刺激政策即将到期，包括2001年和2003年小布什减税政策、奥巴马于2011年启动的失业救助和降低工资税政策等，同时2011年国会超级委员会达成的“自动支出削减机制”启动，这一系列财政政策将于2013年1月集中到期终止或开始启动，使美国财政赤字水平呈现悬崖式下跌（约6000亿美元），故称“财政悬崖”。如果不加以控制，这势必引起国内消费的低迷，进而直接影响美国经济复苏。正因为此，大选之后的第三天，投资者因担忧“财政悬崖”的出现，当天的纽约股市持续下降，道琼斯指数下跌0.94%，标准普尔指数下跌1.22%，纳斯达克指数下跌1.42%。

美国国内的财政问题将是一个长期困扰其经济健康发展的重要因素，今年年底是否会发生美联储主席伯南克所说的“财政悬崖”，目前尚不明确。今年10月12日，美国财政部宣布2012财政年度赤字突破1万亿美元，这是连续

第四年美国联邦政府赤字突破1万亿美元。根据经济学家假设，奥巴马政府在未来需要把联邦政府的年度预算赤字降低3万亿美元来实现财政的可持续性。然而是否能这样做还存在很大程度的不确定性。

白宫发言人杰伊·卡尼在11月9日提到，奥巴马不会支持任何旨在对美国2%富有群体减税的方案。奥巴马和民主党方面貌似态度坚决，共和党方面同样语气坚定。众议院议长、共和党人约翰·博纳当天出席新闻发布会时说，增税有损美国经济增长，削弱创造就业岗位的能力。为此，奥巴马在美国时间11月16日与共和党领袖博纳举行协商，希望博纳能发挥作用以达到某种程度的妥协从而使美国避免掉入“财政悬崖”。但是，值得关注的问题是，博纳作为目前共和党的领袖，面临两个月后的议长选举。因此，他很有可能不会冒险进行税收问题上的让步。或许在明年元旦，布什政府时期的所有减税政策到期之后，他会处于一个有利的位置，届时将会和奥巴马政府达成一定程度的妥协，从而对财政问题有一个较明确的规划。目前看来，还有很多不确定性。

应对失业问题的组合拳

长期来看，影响美国经济健康发展的主要问题还是就业，也是未来4年奥巴马政府将主攻的方向，因此重振美国制造业、出口倍增、积极发展新能源、提高美国教育质量、加强美国国内基础设施建设等都是其未来致力于创造就业的法宝。奥巴马上任以来，美国经济在过去4年间创造了500多万个就业岗位，但仍有1200多万（实际上处于没有正式稳定工作状态的人数远高于此数）的美国人没有工作，这是一个涉及美国国内经济发展周期和全球经济发



奥巴马坚持重振美国制造业是解决就业问题的重要途径，重振美国制造业也是其竞选连任过程中一直坚持的口号。

展格局的问题，也是一个历史积累的问题，短期内难以解决。

为此，奥巴马坚持重振美国制造业是解决这一问题的重要途径，重振美国制造业也是其竞选连任过程中一直坚持的口号。在过去两年半的时间内，美国创造了50万个制造业工作岗位，奥巴马认为制造业可以为美国未来4年提供100万个就业岗位，并积极呼吁美国大公司回归本土。

与此同时，奥巴马提出要振兴教育，要在未来10年内招聘10万名数学和科学教师，改善儿童的早期教育，在社区大学提供更高质量的技能培训，并在未来10年降低一倍学费。以培养高素质的适应就业市场需求的人才，方向虽正确，但这属远水难解近渴，并且很多政策的落实也受制于党派的竞争和相互掣肘。因此，培养新的经济增长点，以找寻经济发展的根本推动力，将是奥巴马政府竭力追求的目标。为此，奥巴马政府将会在新能源行业持续投入关注和努力，希望借助新能源行业的发展达到奥巴马首任总统时提出的目标：即通过大力推动新能源行业的发展，促进美国经济发展新经济增长点的形成，实行美国经济的强劲复苏；通过新能源发展维持并增进美国经济在技术上的世界领先地位，继续保持美国在世界新能源发展的领头羊位置；通过新能源发展，在实现美国能源独立的同时，为美国在国际气候谈判中赢得有利位置，以获取美国在此领域的道德制高点。奥巴马还主张未来会不断在风力、生物燃料、太阳能和洁净煤上投资，并积极开发天然气，并指出仅天然气一项就可以为美国提供60万个工作岗位。

美国经济将保持温和复苏的态势

总体来讲，美国经济将保持温和复苏的发展态势。这一点主要是基于推动美国经济发展的几个方面：即国内消费、就业、房地产、通货膨胀、工业指数等主要经济指标都处于温和上扬的发展态势。尤其是在2008年金融危机中遭受重创的美国房地产市场出现了积极复苏的势头。与房地产行业相关数据，比如新屋销售、成屋销售、营建许可等在2012年都有所好转，尤其是在2012年下半年表现良好。美国房地产市场的主体是成屋市场，而成屋市场的库存销售比数据从2010年7月以来一直在下降，这也反映库存的压力已得到较大程度的释放。目前美国房地产价格止跌回稳，并呈小幅上涨的趋势。房屋空置率、抵押购房的违约率都依然维持出现一定程度的回落，因此2012年美国房地产市场会逐步转暖成为美国经济温和复苏的推动剂。

正如奥巴马在竞选连任的演讲中所提到的一样，美国要应对的是过去几十年积累起来的挑战，因此短短几年的时间恐怕不够。未来4年他将面临的国内经济重点是寻求新的经济增长点来带动美国经济走上强劲的复苏之路，使出浑身解数来提供更多的就业岗位，在开源节流、税收支出上与共和党取得一致，在债台高筑、赤字高企的环境中维持美国美元霸权和金融优势。为此他必将寻求努力使美国经济在更坚实的基础上获得新生，将继续他“未竟的事业”，继续施展其制造业、能源、教育、税收甚至外交的组合拳，至于未来结果如何，我们拭目以待。■