

中美经贸：纠结并前行着

中国社会科学院美国研究所助理研究员 刘元玲

如果将中美贸易看成一只负重前行的蜗牛，那么 2011 年中美经贸发展的这只蜗牛则是在其特定的“路径依赖”指导下，一如既往地背负由各种各样问题构成的壳，纠结而又踏实地向前迈进。2012 年也将持续这种局势，不同的是，其问题有所更新，如人民币汇率将继续成为尖锐话题引发两国激烈博弈，TPP 背景下中美经贸可能面临新的挑战等。

中美两国贸易有着坚实的发展基础，尤其是在全球化向纵深发展以及现有世界双边经贸格局的约束下，中美贸易出现大的变动越来越变得不可想象。与此同时，经贸领域需要处理和面对的问题也越来越多元化，挑战不断升级。

具体来说，2011 年中美经贸关系的基本图景可概括为：双边货物贸易增长势头依旧；贸易不平衡状况依然存在且短期内难以解决；美国债务危机引发对我国外汇资产安全的担忧；美国积极推进的跨太平洋战略经济伙伴关系协定（TPP）对未来中美经贸关系的影响引发争论；第三轮中美战略与经济对话顺利召开并取得一定成果，但双方在市场准入与知识产权保护问题上分歧依旧。

美高举贸易保护大旗

根据中国海关的统计，2011 年中美双边贸易总值为 4466.5 亿美元，同比增长 15.9%。其中，中国对美国出口 3244.9 亿美元，同比增长 14.5%；自美国进口 1221.6 亿美元，同比增长 19.6%。中国入世十年以来，中美双边贸易取得的成就非常显著。按目前的水平和增长速度，中美贸易额可能在今后三四年突破 5000 亿美元。另外，2011 年美国实际投入外资金额 29.95 亿美元，同比下降 26.07%。

中美之间有些老问题依旧存在，如人民币汇率、市场准入、知识产权保护、贸易不平衡、外资企业投资环境、反倾销和反补贴等问题，这其中既有结构性问题，也有功能性问题。

纵观历史可以发现，美国存在这样一个政治现实：失业+选举=贸易保护主义。随着中美贸易规模的不断扩大，每逢大选临近，美国两党总统候选人就中美贸易摩擦中的各种问题宣示强硬立场、发表颇具贸易保护色彩的言论几乎成为一种规律性的现象。同时，美国政府和国会就中美贸易争端采取各种贸易保护和制裁措施的积极性也会明显增加。统计显示，2011 年以来，美国对中国大陆贸易救济新立案 10 起。

中美贸易摩擦往往与美国自身面临的经济问题有紧密的联系，如何将自身问题巧妙地归咎于外部是大选年的主要议题。眼下，就业是奥巴马政府面临的最为严峻和头疼的国内经济问题。目前，美国的就业市场还处于低迷乏力的复苏阶段，去年 11 月美国失业率达 8.6%。

穆迪经济网站预期，在各种不确定因素明朗之前，月度就业增长会继续停留在 10 万人左右，失业将保持在 8%，这一趋势将至少延续到 2013 年。这对奥巴马 2012 年竞选连任是极大障碍。因此，指责中国，尤其是将人民币汇率问题与美国失业现状挂钩也成为美国政府不费吹灰之力就可以轻易完成的工作。如上所述，贸易保护主义这一点已经在近期有所表现，2012 年可能会有加重的趋势。

人民币汇率问题既是经济问题，也是政治问题。尤其是在美国面临经济复苏乏力、财政吃紧、就业市场低迷等自身经济困局，如何通过于己有利的合适渠道释放自身的压力和解困成为他们政治议题中的重要考虑，人民币汇率问题首当其冲。2011 年 10 月 11 日，美国国会参议院通过《2011 年货币汇率监督改革法案》，拟以立法方式逼迫人民币升值。另外，在大选年通过实施没有成本的对华强硬姿态来换取选票历来是美国两党政治选举过程中惯有的程序，2012 年中美有关人民币

汇率的口水战和实际争夺战恐怕会愈演愈烈。

2012 恐持续摩擦

与此同时，随着奥巴马政府将美国战略重心转向亚太，利用亚洲的增长和活力是美国的经济和战略利益的核心，也是奥巴马总统确定的一项首要任务。亚洲开放的市场为美国进行投资、贸易提供了前所未有的机遇。正是基于此战略构想，美国积极提出并推进 TPP 构架的实施，这对中美经贸究竟意味着什么，目前还存在很多争议。可以确定的是，美国之所以全力推进 TPP，背后既反映了全球经济贸易格局的深层次变化，也凸显了美国主动进行的经济结构和政策的战略性调整，其中不乏平衡中国的战略意图。奥巴马设想在 2012 年年底前完成相关的文本，谈判能否顺利完成尚不确定。

与美国战略中心东移相对应的是，在未来 10 年，美国外交方略的最重要的使命之一将是把外交、经济、战略和其他方面大幅增加的投入锁定在亚太地区。美国国务卿希拉里在“美国的太平洋世纪”中提出：美国对外工作将遵循的关键行动方针包括扩大贸易和投资，在亚太，与中国关系是美国有史以来必须管理的最具有挑战性和影响最大的双边关系之一，需要进行审慎、稳定、动态的管理。经济方面，美国和中国必须共同努力，以确保未来全球经济强劲、持续和平衡增长。美国的对华经贸方针是立足现实，注重成效，忠实于自身原则和利益。因此，其提出有关“中国必须采取改革措施”方面，诸如知识产权、人民币汇率等问题必将对中美未来经贸关系的发展带来影响。

在中美经贸关系发展的 30 年历程中，伴随双边经贸往来的不断发展和活跃，两国都从中获益匪浅，从绝对收益的角度看，中美经贸发展是一个双赢的过程。与此同时，中美经贸摩擦争端不断，一直面临各种挑战，中美经贸关系一直存在较大的不确定性。尤其在面临美国经济复苏乏力、就业市场持续低迷，加之即将到来的总统大选，经济发展一直保持持续高速的中国成为美国贸易保护主义情绪弥漫的攻击对象并非出人意料。因此，2012 年恐怕是中美贸易领域冲突持续发展的一年。在美国经济没有全面复苏前，随着美国大选的临近，中美的贸易摩擦会有加剧的风险，但应该不至于由此爆发大规模的贸易战。