

## B.7

# 2014年的中美关系：务实合作与管控分歧

仇朝兵\*

**摘要：** 2013年6月，中美两国元首在安纳伯格庄园会晤时一致同意致力于建立一种基于“务实合作”和“建设性管控分歧”的双边关系。务实合作与管控分歧成为引领两国关系发展的重要原则。在这一原则的引领下，2014年中美关系取得了许多积极或突破性进展：高层对话频繁，政治互信得到提升；经贸关系稳步发展，双边投资协定（BIT）谈判取得突破；气候变化合作取得突破；新型军事关系建设取得积极进展；在地区及全球层次上保持着密切安全合作。两国在经贸、人权、海洋争端、网络安全、美国对台军售、香港政制发展、新疆和西藏等领域的分歧基本得到妥善管控。所有这些都为2015年中美关系平稳发展奠定了坚实基础。

**关键词：** 中美关系 双边投资协定 新型军事关系 海洋争端 网络安全

对于2014年的中美关系，各界多认为是“先抑后扬”。2014年上半年，美国针对中国设立东海识别区一事大加指责，在南海问题上明显偏袒菲律宾和越南等国；美国防长在香格里拉对话会上也直接指责中国。中美两国存在

---

\* 仇朝兵，中国社会科学院美国研究所副研究员，主要研究领域为美国公共外交、美国与东南亚国家关系及中美关系史。



深刻分歧和矛盾，但也具有广泛的共同利益。两国元首早在2013年6月安纳伯格庄园会晤时就一致同意致力于建立一种基于“务实合作”和“建设性管控分歧”的双边关系。2014年，中美两国的相互认知和定位更加清晰，对发展双边关系的看法更加明确。中国的目标是致力于构建“不冲突、不对抗、相互尊重、合作共赢”的中美新型大国关系。习近平主席多次向美方强调，中方坚定致力于同美方构建中美新型大国关系。<sup>①</sup> 中国政府官员也多次表示中方尊重美国在亚太地区的传统影响和现实利益，无意挑战美国的全球地位，无意将美国排挤出亚太，支持美国在亚太事务中发挥建设性作用。<sup>②</sup> 奥巴马政府也非常重视对华关系。国务卿克里多次表示，美国“欢迎一个和平、稳定和繁荣，能够促进地区稳定与发展，并在世界事务中发挥负责任作用的中国的崛起”，绝无遏制中国的意图，中国对美国很重要。<sup>③</sup> 奥巴马总统在2014年11月12日与习近平主席会谈时也重申，美国欢迎和支持一个和平、繁荣、稳定、在国际上发挥更大作用的中国，没有围堵或损害中国统一的意图；美国有诚意同中国在亚太构建合作而不是竞争的关系，共同维护地区安全稳定。<sup>④</sup> 这种相互认知，也成为两国深化“务实合作”、妥善“管控分歧”的基础。正是在这一原则的引领下，两国关系在下半年取得了积极进展，7月上旬举行的第六轮中美战略与经济对话和第五轮中美人文交流高

- 
- ① 《习近平会见美国国务卿克里》，新华网，2014年2月14日；习近平：《努力构建中美新型大国关系——在第六轮中美战略与经济对话和第五轮中美人文交流高层磋商联合开幕式上的致辞》，新华网，2014年7月9日；《习近平同美国总统奥巴马举行会谈 强调从6个重点方向推进中美新型大国关系建设，把不冲突、不对抗、相互尊重、合作共赢的原则落到实处》，外交部网站，2014年11月12日。
  - ② Secretary of Defense Chuck Hagel and Chinese Minister of Defense Chang Wanquan, “Joint Press Conference with Secretary Hagel and Minister Chang in Beijing, China,” April 8, 2014, available at <http://www.defense.gov/transcripts/transcript.aspx?transcriptid=5411> [2015-01-07]；《王毅会见美国防部长哈格尔》，外交部网站，2014年10月2日；《驻美国大使崔天凯大使出席美中政策基金会2014年度晚宴》，外交部网站，2014年11月21日。
  - ③ 《克里称美国欢迎中国和平崛起，绝无遏制意图》，新华网，2014年2月14日；John Kerry, Secretary of State & Vice Premier Wang Yang, Secretary of Treasury Jacob Lew and State Councilor Yang Jiechi, “Remarks at the Sixth Round of the U. S. - China Strategic and Economic Dialogue,” Diaoyutai State Guesthouse, Beijing, China, July 9, 2014, <http://www.state.gov/secretary/remarks/2014/07/228910.htm> [2015-01-04]。
  - ④ 《习近平同美国总统奥巴马举行会谈 强调从6个重点方向推进中美新型大国关系建设，把不冲突、不对抗、相互尊重、合作共赢的原则落到实处》，新华网，2014年11月12日。



层磋商、11月奥巴马访华及12月举行的第25届中美商贸联合委员会都取得了丰硕成果。

## 一 务实合作：2014年中美关系的积极发展

2014年，中美关系在高层对话、经贸关系、气候变化、军事关系、地区与全球安全合作以及教育与人文交流等方面都取得了积极或突破性进展。

### （一）高层对话与交流频繁，政治互信进一步提升

高层对话是反映和衡量中美关系发展状态的最敏感、准确的一个指标。首脑外交对国家间关系的发展更具象征意义和实质内涵。2014年中美两国元首通过会面、通信和电话等就双边关系及地区和国际问题保持着密切沟通，对两国关系的发展发挥了顶层设计和战略引领作用。在云南昆明严重暴力恐怖事件发生后，习近平主席于3月10日应约同奥巴马总统通电话，双方一致表示愿加强反恐合作，共同打击各种形式的恐怖主义，并就中美关系、乌克兰局势及反恐问题交换了意见。3月24日，习近平主席与奥巴马总统在荷兰核安全峰会期间举行会晤。7月，习近平主席与奥巴马总统通电话，双方同意继续推进新型大国关系建设。11月10~12日，奥巴马总统应邀出席亚太经济合作组织领导人非正式会议并对中国进行国事访问，两国元首举行了深入、坦诚、建设性的会谈。

两国其他高层官员也通过互通电话、互访及多边场合的会谈等多种形式，就双边关系和共同关心的地区及国际问题保持着密切沟通与协调。2013年12月31日晚，王毅外长在中美建交35周年之际与国务卿克里通电话表示，“中方愿同美方一道，落实习近平主席同奥巴马总统达成的重要共识，努力推进中美新型大国关系建设，深化务实合作，妥善管控分歧，继续推动中美关系取得新的更大发展”；克里表示，“希望同中方加强交往，深化合作，坚持致力于建设美中新型大国关系，共同应对全球性挑战，为世界带来更多积极影响”。<sup>①</sup>

<sup>①</sup> 《王毅同美国国务卿克里通电话》，外交部网站，2013年12月31日，[http://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_chn/zyxw\\_602251/t1113643.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/zyxw_602251/t1113643.shtml) [2015-04-07]。



1月27~28日，美国国务院对朝政策特别代表戴维斯（Glyn Davies）访华，分别会见了外交部副部长张业遂和中国政府朝鲜半岛事务特别代表武大伟，就推进朝鲜半岛无核化和重启六方会谈问题深入交换了意见。2月，克里国务卿访华，与习近平主席、李克强总理、杨洁篪国务委员及王毅外长就双方关注的几乎所有问题进行了深入会谈。3月6日，国务委员杨洁篪应约同美国总统国家安全事务助理苏珊·赖斯（Susan E. Rice）通电话，针对乌克兰局势交换了看法和立场。4月7~10日，美国国防部长哈格尔访华。5月中旬，中国人民解放军总参谋长房峰辉访美，与美军参谋长联席会议主席邓普西举行了会谈。5月13日，美国总统特别代表、财政部长雅各布·卢访华，与李克强总理、汪洋副总理会见、会谈，就中美关系及重要经济问题交换了意见。9月8~10日，苏珊·赖斯访华，分别与杨洁篪国务委员、王毅外长及习近平主席举行了会谈。9月30日至10月2日，王毅外长应邀访美，与克里、苏珊·赖斯、总统奥巴马及国防部长哈格尔等举行了会谈。10月20日，国务委员杨洁篪访美，与苏珊·赖斯及国防部长哈格尔进行了会谈，就经贸、反恐、应对埃博拉疫情、西亚北非局势、朝核问题、两军关系等重要的双边及地区与国际问题交换了意见。

除了双边访问之外，两国高级官员还利用多边国际场合进行交流。2014年1月22日，王毅外长在瑞士蒙特勒会见克里国务卿。8月9日，在缅甸首都内比都出席东亚合作系列外长会期间和11月24日出席伊朗核问题谈判期间，王毅外长又与克里国务卿进行了会谈。

中美双边机制化交流在2014年也取得了积极进展。1月22日，丹尼尔·拉塞尔与中国外交部部长助理郑泽光在北京共同主持了第五次中美亚太事务磋商，双方就亚太安全形势、两国亚太政策等问题交换了意见，并宣布在灾难救援、缅甸问题、阿富汗发展、粮食安全、健康问题、预防性外交、海洋环境保护、海关合作等领域开展务实合作的意愿。23日，中国外交部副部长张业遂与美国国务院常务副国务卿伯恩斯共同主持了中美战略安全对话会，双方就战略安全、综合安全等重大问题深入交换了意见。7月8日，在第六轮中美战略与经济对话的战略对话框架下，张业遂副部长和伯恩斯常务副国务卿共同主持了第四次中美战略安全对话。7月9~10日，双方举行了第六轮战略与经济对话。12月16~18日，在美国芝加哥成功举行了第25届中美商贸联合委员会。机制化交流反映了两国



关系的健康与稳定程度，有助于避免突发事件对两国关系的冲击。

这些密集、深入的高层对话和交流，确保了中美两国能够就双边关系及重大地区和国际问题进行及时沟通与协调，有助于促进相互理解，扩大共识，缩小分歧，增进互信，提升合作水平。特别是11月12日两国元首的“瀛台夜话”，进一步加深了奥巴马对中国情况及中国政府和领导人执政理念的了解。

## （二）经贸关系持续发展，《双边投资协定》（BIT）谈判取得突破

经贸关系曾在相当长时间内被视为中美关系的压舱石。但近年来中美在经贸领域摩擦不断，人们的这一判断在发生变化，认为经贸关系作为中美关系压舱石的作用在减弱。这种看法显然很不准确。中美在经贸问题上的矛盾、分歧或摩擦，是两国经贸关系日益密切、利益日益交融的过程中不可避免的现象。随着双边经贸关系的发展和相互投资进一步增加，经贸与投资关系作为中美关系“压舱石”的作用将会再次凸显。正如李克强总理11月12日会见奥巴马总统时所言，“中美经贸合作是双边关系的压舱石和推进器，对发展中美关系产生正向乘数效应”。<sup>①</sup>

2014年中美经贸关系持续发展。中美双边进出口商品贸易额共约3.409万亿元（人民币），同比增长5.4%。其中中国对美出口约2.433万亿元，同比增长6.4%；从美国进口约0.976万亿元，同比增长3.1%。<sup>②</sup>中美经贸关系在2014年已呈现出一些重要转变：美国对华出口增速超过了中国对美出口，中国对美投资增速超过了美国对华投资增速。<sup>③</sup>这表明，中美经贸关系结构正在发生有利于实现两国贸易平衡的变化。两国在经贸领域的对话机制，对于稳定中美经贸关系并确保其沿着正确方向发展发挥了积极作用。除了中美战略与经济对话外，中美商贸联合委员会也发挥着重要作用。12月16~18日，中美两国在芝加哥举行了第25届中美商贸联合委员会。双方就出口管制、知识产权、创新政策、双向投资、

① 《李克强：中美经贸合作是双边关系的压舱石和推进器》，新华网，2014年11月12日，[http://news.xinhuanet.com/world/2014-11/12/c\\_1113222080.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2014-11/12/c_1113222080.htm) [2015-02-26]。

② 海关总署：《2014年12月进出口商品主要国别（地区）总值表（人民币值）》，<http://www.customs.gov.cn/publish/portal0/tab49564/info729729.htm> [2015-02-04]。

③ 周世俭：《中美经贸关系呈现三大转变》，《经济研究参考》2014年第63期，第70页。



竞争政策等议题进行了深入讨论，还举办了以商业、投资、农业、旅游、城市合作等为主题的多个论坛及其他相关研讨活动，达成多项共识并发表了联合成果清单。

两国在贸易规则制定或塑造方面的合作与进展，是2014年中美经贸关系的最大亮点。其中最突出的是，中美《双边投资协定》谈判取得突破。2008年第四次中美战略经济对话正式启动了《双边投资协定》谈判。2013年7月，第五轮中美战略与经济对话期间，汪洋副总理明确表示，中国政府原则上同意以“准入前国民待遇”和“负面清单”为基础，推动中美《双边投资协定》进入实质性谈判。谈判主要分文本谈判和负面清单谈判两个部分。2014年1月14日，双方在上海举行第11轮中美《双边投资协定》谈判，开始进入文本谈判阶段。6月9~13日，在北京举行第13轮谈判，文本谈判取得重要进展。在7月举行的第六轮中美战略与经济对话中，双方就该协定谈判达成“时间表”，同意争取在2014年就该协定文本的核心问题和主要条款达成一致，并承诺在2015年早期启动负面清单谈判。此后，两国分别在7月28日至8月1日（华盛顿）、9月（北京）、11月（华盛顿）和12月举行了第14轮、第15轮、第16轮和第17轮谈判。目前，中美《双边投资协定》谈判基本完成了双方投资保护协定文本的核对，2015年初已就负面清单进行首次正式交换。

中美在贸易规则制定方面取得的另一重要进展是，两国在2014年11月12日达成了关于尽快恢复和结束《信息技术协定》<sup>①</sup>扩大产品范围谈判的双边共识。《信息技术协定》成员代表了全球97%的IT产品出口额，但自1997年生效后，其产品目录几乎没有任何变化。2012年10月，20多个《信息技术协定》成员同意重启该协定扩围谈判。中方一直积极参与谈判，也多次协调国内相关产业，并在谈判过程中不断改进出价，但美方要价远超出中方产业的承受能力。2013年11月21日，美方以“其个别产业的少数几项产品未能得到满足为由”宣布中止《信息技术协定》扩围谈判。<sup>②</sup>2014年11月12日，中美两国元首举行

① 《信息技术协定》是世界贸易组织项下的多边协定，旨在分阶段将信息技术产品的关税削减至零，在全球范围内实现信息技术产品贸易自由化，最大限度地扩大全球范围内信息技术产品的市场并降低成本，从而促进信息技术产业不断发展。

② 《商务部长高虎城就〈信息技术协定〉扩围谈判发表声明》，新华网，2013年11月25日，[http://news.xinhuanet.com/fortune/2013-11/25/c\\_125756145.htm](http://news.xinhuanet.com/fortune/2013-11/25/c_125756145.htm) [2015-02-05]。



会晤，双方就尽快恢复和结束《信息技术协定》扩围谈判达成共识，两国将与其他参加方共同努力，争取尽快结束整个扩围谈判。中美在世界贸易组织框架下就扩大该协定的内容达成一致，是近年来中美经贸合作方面取得的一个重大突破。《信息技术协定》扩围谈判一旦达成，将会大大促进中美各自 IT 领域的发展，促进中美双边经贸关系及全球贸易和信息产业的发展。

中美《双边投资协定》谈判和《信息技术协定》扩围谈判的积极进展，充分表明两国经贸领域的合作在走向深入，也展示了中美双边经贸关系发展的诱人前景。可以设想，这些协定的签署并付诸实施，将会为双边经贸关系发展注入活力，大大促进各自国内经济发展与结构调整，特别是有助于深化中国的经济体制和发展方式的改革。

### （三）气候变化合作取得突破

中美在气候变化领域存在一些矛盾，但也有更广泛的利益。中美两国是世界能源消耗大国、碳排放大国，在气候变化领域都有重要影响。近年来，通过中美战略与经济对话框架的经济对话，中美两国加强了在能源与气候变化合作方面的磋商。2013年4月13日，两国发布《中美气候变化联合声明》，把气候变化挑战提升为更加优先的事项，并建立了中美气候变化工作组。在2013年7月10日提交的中美战略与经济对话的报告中，中美气候变化工作组针对两国最主要的温室气体排放源和空气污染源，提出了应对气候变化和促进低碳发展的五个行动倡议：载重汽车和其他汽车的减排，智能电网，碳捕集、利用和封存，温室气体排放数据的收集和管理，以及建筑和工业领域的能效。<sup>①</sup>

2014年2月，克里国务卿访华期间，中美就这五个行动倡议的实施计划达成共识，并同意在气候变化工作组的机制下，通过强化政策对话，开展合作，包括交流各自2020年后控制温室气体排放计划的有关信息。为应对气候变化及其日益恶化的影响和化石燃料燃烧产生的空气污染问题，2月15日发表的《中美气候变化联合声明》也重申，两国将通过工作组机制，强化政策对话，开展合作，致力于于2015年全球应对这一挑战的成功努力做出重要贡

---

<sup>①</sup> 《中美气候变化工作组提交中美战略与经济对话的报告》，外交部网站，2013年7月10日，[http://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_chn/zyxw\\_602251/t1058677.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/zyxw_602251/t1058677.shtml) [2015-02-05]。





献。

从气候变化工作组在7月9日提交给第六轮中美战略与经济对话的报告可以看出，2014年两国在这5个领域的合作都已取得积极进展，<sup>①</sup>其中包括许多具体合作项目和交流活动。7月11日公布的《第六轮中美战略与经济对话框架下战略对话具体成果清单》详细列举了在这些领域取得的进展。<sup>②</sup>

11月12日，奥巴马总统对华进行国事访问期间，两国元首宣布了两国各自2020年后应对气候变化的行动。美国计划于2025年实现在2005年基础上减排26%~28%的全经济范围减排目标，并将努力减排28%。中国计划2030年左右二氧化碳排放量达到峰值且将努力早日达峰，并计划到2030年非化石能源占一次能源消费比重提高到20%左右。这是中国第一次宣布碳排放的峰值年。两国在同日发表的《中美气候变化联合声明》表示，希望两国宣布的上述目标“能够为全球气候谈判注入动力，并带动其他国家也一道尽快并最好是2015年第一季度提出有力度的行动目标”。该声明还表示，两国元首决定加强气候变化双边合作，携手与其他国家一道努力，以便在2015年联合国巴黎气候大会上达成在公约下适用于所有缔约方的一项议定书、其他法律文书或具有法律效力的议定成果；双方致力于达成富有雄心的2015年协议，体现共同但有区别的责任和各自能力原则；考虑到各国不同的国情，两国还将继续加强政策对话和务实合作，包括在先进煤炭技术、核能、页岩气和可再生能源方面的合作，推动两国优化能源结构并减少包括产生自煤炭的排放。<sup>③</sup>克里国务卿在《纽约时报》撰文评论道，两国元首共同宣布2020年后减少碳排放目标并承诺密切合作清除2015年联合国巴黎气候大会的障碍，“能够为全球气候谈判注入动力”，传递了“我们必须达成协议，我们能够达成协议，我们也终将会达成协议”这样一个重要信号；同时，这也是中美关系发展的一个里程碑，因为这么做不仅仅是由于两国对气候变化之影响的共同关注，还因为

---

① 《中美气候变化工作组提交第六轮中美战略与经济对话的报告》，国家发改委网站，2014年7月9日，<http://qhs.ndrc.gov.cn/gzdt/201407/W020140709709338381140.pdf> [2015-02-05]。

② 《第六轮中美战略与经济对话框架下战略对话具体成果清单》，新华网，2014年7月11日，[http://news.xinhuanet.com/world/2014-07/12/c\\_1111579285\\_4.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2014-07/12/c_1111579285_4.htm) [2015-02-05]。

③ 《中美气候变化联合声明》，新华网，2014年11月12日，[http://news.xinhuanet.com/energy/2014-11/13/c\\_127204771.htm](http://news.xinhuanet.com/energy/2014-11/13/c_127204771.htm) [2015-02-06]。





两国相信，作为世界上最大的经济体、能源消费国和碳排放国，它们有责任发挥领导作用。<sup>①</sup>中美在气候变化问题上的合作已成为构建中美新型大国关系的一大亮点。

#### （四）新型军事关系建设取得突破性进展

2014年，中美军事对话与交流活跃，新型军事关系发展取得积极进展，丰富了中美新型大国关系的内涵。中美新型军事关系发展主要表现在：

第一，军方高层保持密切对话与交流。2月21日，中央军委副主席范长龙会见来访的美国陆军参谋长奥迪尔诺，双方一致同意深化两国陆军之间的务实合作，并着手构建中美陆军交流与合作对话机制。4月8日，国防部长常万全和中央军委副主席范长龙分别会见来访的美国国防部长哈格尔。哈格尔在与常万全举行的联合记者会上表示，两军应通过建立可持续的、有实质内容的对话，深化务实合作，管控双方的分歧，增进互相理解和相互尊重。<sup>②</sup>5月，中国人民解放军总参谋长房峰辉访美并与美军参谋长联席会议主席邓普西举行会晤，就两国两军关系、反恐反海盗问题、钓鱼岛问题、南海问题等深入交换了建设性意见。7月15日，国防部长常万全和海军司令员吴胜利分别会见美国海军作战部长乔纳森·格林纳特。吴胜利表示，两国海军应积极探讨建立合作对话机制，加强舰队之间特别是一线部队之间的交流，深化人道主义救援减灾领域的合作，落实《海上意外相遇规则》。<sup>③</sup>9月9日，范长龙会见苏珊·赖斯。范长龙表示，希望美方正确看待中国军队的正常发展……减少直至停止舰机对华抵近侦察活动，以实际行动推动中美新型军事关系健康发展。<sup>④</sup>10月中旬，中国人民解放军副总参谋长王冠中与美国国防部副部长沃姆斯在华盛顿共同主持了第15次中美国防部防务磋商。双方一致认为，深化各领域合作、建

① John Kerry, "China, America and Our Warming Planet," *The New York Times*, Op - Ed, November 11, 2014, <http://www.state.gov/secretary/remarks/2014/11/233958.htm> [2015-01-05].

② 《常万全与美国国防部长哈格尔举行联合记者会》，国防部网站，2014年4月9日，[http://www.mod.gov.cn/leader/2014-04/09/content\\_4503029.htm](http://www.mod.gov.cn/leader/2014-04/09/content_4503029.htm) [2015-01-10].

③ 《吴胜利会见美国海军作战部长》，国防部网站，2014年7月16日，[http://news.mod.gov.cn/headlines/2014-07/16/content\\_4522308.htm](http://news.mod.gov.cn/headlines/2014-07/16/content_4522308.htm) [2015-03-06].

④ 《范长龙：希望美方正确看待中国军队正常发展》，新华网，2014年9月9日，[http://news.xinhuanet.com/politics/2014-09/09/c\\_1112412355.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2014-09/09/c_1112412355.htm) [2015-04-07].



设性地处理分歧非常重要，并同意加快推进重大军事行动相互通报信任措施机制和海空相遇安全行为准则磋商。

第二，中国首次获邀参加“环太平洋”联合军演。“环太平洋”系列演习是目前全球规模最大的多国海上联合军演。为建立并保持合作关系，以避免误判并防止冲突，美国首次邀请中国参加了6月26日至8月1日在夏威夷举行、22国参加的“环太平洋——2014”联合军事演习。中国海军共派出4艘水面舰船、2架直升机、1个潜水分队、1个特战分队、1个医疗分队，共计1100余名官兵参演。中国海军舰艇编队与来自美国、法国、墨西哥和文莱的舰船组成特混编队，由美国军舰统一指挥，参加了火炮射击、综合演习、海上安全行动、水面舰艇演练、军事医学交流、人道主义救援减灾和潜水等7个科目的演习。中国海军首次参加“环太平洋”演习，是构建中美新型军事关系的一次重要实践，有助于推动和深化中国海军与有关国家海军之间的专业交流和务实合作，提高共同应对多种安全威胁的能力，促进中国与亚太地区各国特别是美国的友好合作关系。

第三，完成“两个互信机制”谅解备忘录的文本签署。2013年6月，中美两国元首就两军建立“重大军事行动相互通报信任措施机制”和“海空相遇安全行为准则”达成共识。2013年11月26日发生的“考本斯号”事件<sup>①</sup>再次凸显了建立中美两国海空相遇安全规则的重要性。

为落实两国元首达成共识，两国防务部门进行了积极努力。2014年8月25~29日，双方举行了中美公海海域海空军事安全行为准则磋商工作小组会议，以推动建立中美公海海域海空军事安全行为准则。11月12日，中美两国元首共同宣布双方完成了“建立重大军事行动相互通报信任措施机制”和“海空相遇安全行为准则”这两个互信机制谅解备忘录的文本签署。这是中美两军首次建立类似的互信机制。“两个互信机制”的建立，连同两军现有的国防部防务磋商、国防部工作会晤、海上军事安全磋商、国防部直通电话等机制

---

<sup>①</sup> 2013年11月26日，中国航母“辽宁号”离开母港青岛港首次部署南海，受到“考本斯号”巡洋舰（CG-63）的严密监视。12月5日，中国海军要求“考本斯号”巡洋舰离开该区域，但遭其拒绝。随后，中国海军一艘船坞登陆舰与“考本斯号”巡洋舰并肩前行，后在距离约500米处转向并停下，以逼离后者。“考本斯号”巡洋舰进行规避以免碰撞。此为“考本斯号”事件。



化沟通渠道，进一步为两军关系长期稳定发展提供了制度化保障，有助于增进对彼此战略意图的了解、增强战略互信、有效管控危机、预防风险。

### （五）在地区及全球层次上保持密切的安全合作

在2014年里，中美两国在阿富汗重建、朝核问题、伊核问题、防扩散、反恐、抗击“埃博拉”病毒等传统和非传统安全问题上都保持着密切协调与合作。

阿富汗重建在很大程度上影响着本地区的和平、稳定与发展状态。中国积极关注并参与了推动阿富汗政治和解与和平重建进程。2014年7月10日，相关各方在北京举行了阿富汗问题“伊斯坦布尔进程”高官会。10月31日，中国主办了阿富汗问题“伊斯坦布尔进程”第四次外长会议。在会见美国代表团团长波德斯塔时，王毅外长表示，阿富汗尽早实现持久和平与可持续发展符合中美以及国际社会的共同利益。中方愿同美方加强沟通与合作，共同为阿富汗政治和解与和平重建发挥建设性作用。<sup>①</sup> 李克强总理在开幕式致辞时就解决阿富汗问题提出了“阿人治阿”、推进政治和解、加快经济重建、探索发展道路、加强外部支持等5点主张。<sup>②</sup> 为促进阿富汗政治和解与和平重建的进程，中美合作开展了一些项目。

在伊朗核问题上，中国始终坚持走对话谈判道路，主张寻求有利于维护国际核不扩散体系和中东和平稳定的解决方案。中美在伊朗核问题上一直保持着协调与沟通。2014年10月12日，王毅外长应约与克里国务卿通电话，讨论了伊朗核问题的谈判进程。11月24日，王毅外长在出席伊朗核问题谈判期间会见克里国务卿时表示，中美就伊核问题全面协议谈判保持着密切沟通，成为双方推进中美新型大国关系进程中的新亮点。<sup>③</sup> 克里也赞赏中方为推进伊核问题谈判做出的努力和贡献。

实现半岛无核化是中美及相关各方的共同目标，维护半岛和平稳定符合各

---

① 《王毅会见美国总统顾问波德斯塔》，外交部网站，2014年10月31日，[http://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_chn/zyxw\\_602251/t1206012.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/zyxw_602251/t1206012.shtml) [2015-03-18]。

② 李克强：《携手促进阿富汗及地区的安全与繁荣——在阿富汗问题伊斯坦布尔进程第四次外长会开幕式上的讲话》，2014年10月31日，北京，[http://www.gov.cn/guowuyuan/2014-10/31/content\\_2773467.htm](http://www.gov.cn/guowuyuan/2014-10/31/content_2773467.htm) [2015-03-18]。

③ 《王毅出席伊朗核问题六国与伊朗外长会期间进行密集双边会见》，外交部网站，2014年11月25日，<http://www.fmprc.gov.cn/ce/cgyienna/chn/gdxw/t1214553.htm> [2015-03-18]。



方的共同利益。中方的基本立场是：（1）实现半岛无核化；（2）维护半岛和平稳定；（3）通过对话协商解决。在2014年里，中美在朝核问题上一直保持着沟通。2014年1月底，美国国务院朝鲜政策特别代表戴维斯访华，与中国政府朝鲜半岛事务特别代表武大伟、外交部常务副部长张业遂就朝鲜问题进行了会谈。4月中旬，武大伟应戴维斯邀请访美，同美方就重启六方会谈、实现朝鲜半岛无核化、维护半岛和平稳定进行了坦诚、深入的会谈。王毅外长和克里国务卿还多次通过电话和国际场合的会谈，就朝鲜半岛的局势交换意见。在3月半岛局势出现新的紧张后，中国在有关各方之间进行协调，一再敦促各方谨言慎行，避免相互刺激，切实维护半岛和平稳定的大局，为重启六方会谈创造条件。

在反恐问题上，美国时常采取“双重标准”。例如，新疆莎车暴恐案发生后，美方不是谴责恐怖行为，而是“呼吁中方允许公民自由表达不满，希望中国公安部门保持克制”。中国政府希望国际社会在对待此类暴力恐怖分子时，应发出同一个声音，采取同一个行动，应对这一人类的共同敌人。中美之间在反恐问题上存在更广泛的共同利益。中美都面临日益增加的恐怖威胁和挑战，需要双方加强磋商与反恐合作。3月1日，云南昆明火车站暴力恐怖事件发生后，美国国务院发言人明确表示这是一次恐怖袭击。7月15日，中美在华盛顿举行了反恐对话，双方重申致力于共同应对恐怖主义对两国及国际社会的威胁，并表示反对一切形式的恐怖主义。

此外，中美在叙利亚问题、打击跨国犯罪、抗击“埃博拉”病毒、打击海盗等问题上都进行了沟通与协调，展开了务实合作。

## （六）教育与人文交流持续发展

习近平主席多次强调，“国之交在于民相亲”。教育、人员与文化交流是中美关系的重要内容，是中美友好的重要民意基础，对推动两国关系的稳定与发展发挥着积极作用。在2014年里，中美之间的教育、人员与文化交流取得了积极进展。

与第六轮中美战略与经济对话同时举行的第五次年度“中美人文交流高层磋商”是2014年中美教育与人文交流中的大事。此次会议由克里国务卿和刘延东副总理共同主持，主题是“缔结青年纽带，塑造和平未来”，目的是提



升和加强两国人民之间在文化、教育、科技、体育、妇女问题及卫生等领域的联系，其中卫生是2014年人文交流的新增内容。第五次年度“中美人文交流高层磋商”成果丰硕，双方共达成104项具体合作共识。

在教育领域，包括巩固两国政府间教育政策交流、续签《中华人民共和国政府和美利坚合众国政府教育交流合作协定》、举办2014年中美教育部际磋商；继续实施中方“公派万名学生赴美攻读博士学位”项目、“万名中美人文交流专项奖学金”项目、中方“汉语桥万人来华研修”项目、美方“十万人留学中国计划”、中美富布莱特项目、美中友好志愿者项目等重要的中美教育交流合作项目；设计实施新的引领示范性项目，如启动“千校携手”项目，成立与美国的“十万强”基金会对接的民间性质的中美人文交流基金，设计实施“知行中国”青年学者项目，推动50所美国传统非洲裔大学联盟院校与50所中方院校建立“中美百校合作伙伴关系”等；支持中美在多个领域开展形式多样的教育交流活动，如举办2014年中美青年创业大赛，举办“中美留学35周年”纪念活动，举办“中美民间战略对话会”和“中美青年智库学者对话”，在中美两国举办两次“中美高职院校/社区院校校长对话”，继续推动孔子学院和孔子课堂在美发展，与亚洲协会合作开展“中美未来领袖”项目等，以及支持两国教育机构高水平战略合作，推动人才培养和合作办学项目。

在科技领域，科技部与美国国家科学基金会在2014年6月9日至8月3日举办了中美科技人员交流计划，与美国国务院在8月和10月分别举行了第六届、第七届中美青年科技论坛。此外，在文化、体育、妇女、青年等领域，中美之间也签署了合作协议，开展了众多交流活动或合作项目，促进了两国人民之间的交往和相互理解。

互惠签证安排也将为两国的教育、商务和旅游交往提供便利。11月12日起，两国正式互惠延长发放给对方公民的短期商务和旅游签证及学生和交流签证的有效期。符合B类非移民签证（NIV）条件的中国申请人，如果以商务和旅游出行为目的，现在可能获发长达10年期多次入境签证。符合F、M或J类签证条件的中国学生、交流访问者及其家属现在有资格获得有效期长达5年或其项目长度的多次入境签证。符合中国短期商务和旅游签证条件的美国公民也可以得到有效期长达10年的多次入境签证，而符合条件的美国学生可以获得有效期长达5年的学生居留证，这取决于其教育项目的长短。美方认为，这



项新安排有助于增进旅游和交流，提高贸易投资的便利性，促进经济发展，为两国旅客提供便利并降低成本，增进两国人民之间交往的机会和相互理解。<sup>①</sup>参加第25届中美商贸联合委员会的汪洋副总理在12月17日中美旅游合作论坛上发表演讲时也强调，中美双方就商务、旅游、留学人员签证达成互惠安排，有助于促进两国旅游合作，增进两国人民之间的了解和友谊，为中美关系的发展奠定坚实的民意基础。<sup>②</sup>

总的来看，2014年以来，中美人文交流与合作的水平得到了进一步提升。两国开展的教育与人文交流项目，涉及两国各个社会阶层、层级和领域，有助于促进中美之间的教育交流与发展，增进两国人民对对方社会、文化等的全面理解。

## 二 管控分歧：影响2014年中美关系的消极因素

2014年中美关系取得了积极、全面的进展，但两国在许多领域也存在分歧。不过，即便在这些存在分歧的领域，中美之间也有广泛的共同利益。通过妥善管控分歧，确保了中美关系沿着正确的方向发展。

### （一）经贸分歧

中美在经贸领域的分歧，重点是规则之争。在与中国的经贸关系中，美国的一大目标是努力推动中国的经济改革，把其依赖出口和信贷推动的对房地产和基础设施投资的经济发展模式转变为增加消费者支出和推动全球需求增长的模式，使之完全融入以规则为基础的国际经济和贸易制度。美国关注的具体问题包括：推动中国走向由市场决定汇率的制度，扩大中国市场对美国出口商和投资者的准入，制定更透明的规范机制，结束有利于国有企业和使外国公司及其产品处于不利地位的产业政策，结束强制性的技术转让，解决美国对窃取知

---

① 《〈美国和中国将为短期商务旅客、游客和学生延长签证〉情况说明》，华盛顿特区，2014年11月10日，美国驻华大使馆网站，<http://chinese.usembassy-china.org.cn/2014/the-united-states-and-china-to-extend-visas-for-short-term-business-travelers-tourists-and-students.html> [2015-02-09]。

② 《汪洋在中美旅游合作论坛开幕式上的致辞》，2014年12月17日，芝加哥，<http://www.cnta.gov.cn/html/2014-12/2014-12-18-%7B@hur%7D-20-46656.html> [2015-03-05]。



识产权和商业机密的关注，以及改变其损害美国公司和工人与削弱创新动力的一系列歧视性政策和做法等。<sup>①</sup> 美国试图推动中国塑造开放、透明和具有可预见性，从而更有利于美国商界和投资者的投资环境。

中国方面的关注主要体现在具体领域，如在放宽对华高技术产品出口限制上尽早采取实质性措施，在对华出口相关能源产品和技术方面采取积极态度和实际行动，克服对中国赴美投资的歧视性做法和障碍等。

中国与美国发展程度不同，一些产业或行业国际竞争力严重不足；一些国内政策和规则未能真正与国际接轨，与国际通行规则还有相当距离。但随着中国对外经贸关系进一步发展，中国国内的某些政策、规则或做法不可避免地会受到其他国家的关注。在中国深化改革、加快经济结构调整的背景下，美国的部分诉求与中国的改革方向是一致的。因此，双方在这些领域的分歧主要体现在改革的速度和程度问题。这就使得两国能够化解和管控经贸领域的分歧，维持经贸关系稳定发展。

## （二）人权问题

过去几十年来，中国人权事业已取得巨大进步，这既反映了人类文明进步的潮流，更体现着中国政府对人民的责任。中美在人权问题上有很大的对话和合作空间。但两国在人权问题上的矛盾和斗争由来已久，美国从未放弃利用“人权”问题干涉中国内政的做法。两国在人权问题的矛盾也是影响 2014 年中美关系发展的一个消极因素。

2014 年，美国先后利用乌鲁木齐市中级人民法院以伊力哈木·土赫提涉嫌分裂国家罪对其进行审判、曹顺利涉嫌“寻衅滋事罪”被北京警方逮捕、北京市第一中级人民法院以聚众扰乱公共场所秩序罪依法判处许志永有期徒刑四年、“八九政治风波”等，打着“民主”“人权”的旗号，干涉中国内政和司法主权，批评中国的“人权”问题。美国“国会—行政部门中国委员会”还发表了 2014 年涉华年度报告，对中国的人权和法治状况进行攻击。中方对美国的指责表示了强烈不满和坚决反对。由于中美两国在政治制度、价值观念

---

<sup>①</sup> Daniel R. Russel, “The Future of U. S. - China Relations,” Testimony Before the Senate Foreign Relations Committee, Washington, DC, June 25, 2014.





和意识形态方面的根本差异，“人权”问题仍是影响两国关系的长期存在的一个消极因素。

### （三）海洋争端

对于中国与周边国家在南海和东海的海洋争端，美国曾一直持暧昧态度，一方面宣称对主权归属不持立场，另一方面又要求必须以和平方式解决争端，尊重“航行自由”。但2013年底和2014年初之后，其模糊政策变得愈益清晰，明显偏袒菲律宾、越南和日本等国。

针对2014年初生效的《海南省实施〈中华人民共和国渔业法〉办法》，<sup>①</sup>美国国务院发言人在1月9日的记者会上表示，中方限制他国在南海争议海域的渔业活动的做法具有挑衅性和潜在危险性。拉塞尔2月5日在国会作证时公开指责中国的南海政策。<sup>②</sup>他不仅向中国施压“九段线”问题，更是强调中国在南海的一系列所谓“单边行动”造成了南海局势动荡。3月9日，中国海警船编队发现两艘装载施工材料、悬挂菲律宾国旗的船只向仁爱礁靠近。中国海警船对其喊话，要求其离开仁爱礁海域。3月29日，菲律宾宣布对仁爱礁“坐滩”军舰进行补给，30日又向菲中南海争议国际仲裁庭提交诉状。3月31日，美国国务院副发言人哈尔夫（Marie Harf）称，中方试图阻拦菲方前往仁爱礁的补给船是挑衅和导致不稳定的行为，并敦促中方避免进一步行动，允许菲保持在仁爱礁的存在。<sup>③</sup>4月28日，美菲签署了《强化防务合作协议》。<sup>④</sup>

在中国与越南的争端中，美国的立场也未像它宣称的那样不偏不倚，而是明确偏袒越南。5月2日，中国企业所属“981”钻井平台在距西沙群岛中建

① 该办法规定，外国渔船进入海南省管辖水域进行渔业活动应当经中方主管部门批准。

② Daniel R. Russel, “Maritime Disputes in East Asia,” Testimony Before the House Committee on Foreign Affairs Subcommittee on Asia and the Pacific, Washington, DC, February 5, 2014, <http://www.state.gov/p/eap/rls/rm/2014/02/221293.htm> [2015-03-18].

③ Marie Harf, “Daily Press Briefing,” Washington, DC, March 31, 2014, <http://www.state.gov/r/pa/prs/dpb/2014/03/224211.htm#PHILIPPINES> [2015-03-18].

④ Agreement between the Government of the Republic of the Philippines and the Government of the United States of America on Enhanced Defense Cooperation, <http://www.gov.ph/2014/04/29/document-enhanced-defense-cooperation-agreement/> [2015-03-18].



岛和西沙群岛领海基线均 17 海里、距越南大陆海岸 133 ~ 156 海里的中国西沙群岛毗连区内开展钻探活动。越南外交部 4 日称中方“981”平台作业位于越南专属经济区和大陆架内。中方作业开始后，越南持续非法强力干扰中方作业。对于越南的挑衅，中方保持了高度克制并采取了必要的防范措施。5 月 7 日，美国国务院发言人普萨基（Jen Psaki）发表声明，指责中方凭借实力单方面在南海争议海域破坏现状，采取挑衅行为，加剧了紧张状态。<sup>①</sup> 针对越南方面拟采取法律手段处理中越海上争端，美国白宫发言人帕特里克·文特雷尔（Patrick Ventrell）5 月 22 日称，美方支持运用外交等和平方式，包括使用仲裁和其他国际法律机制，管控、解决分歧。<sup>②</sup>

无论是中菲争端还是中越争端，美国虽号称对领土归属不持立场，但其政策实际上已从“不介入、不表态”转变为“全面介入和干预”，其不负责任的言论发出了错误信号，助长了这些国家的冒险心理和挑衅行为，损害了中美之间的互信。在东海及钓鱼岛问题上，奥巴马政府也不顾基本历史事实，力挺日本。奥巴马总统 2014 年 4 月 23 日访日前接受日本媒体书面采访时明确表示，钓鱼岛及其附属岛屿是日美安保条约第五条的适用对象。<sup>③</sup> 王毅外长多次对克里国务卿表示，希望美方尊重历史事实，尊重中方的主权权益，客观公正地看待有关问题，切实做到不选边站，以实际行动增进有关国家间的互信。

#### （四）网络安全

网络安全也是近年来中美关系中的突出问题。在网络安全问题上，中国政府的基本立场是，坚决反对任何形式的网络黑客行为，坚决反对通过网络窃取商业秘密的行为；中国政府和军队及其相关人员从不从事或参与通过网络窃取

---

① Jen Psaki, Department Spokesperson, “Vietnam/China: Chinese Oil Rig Operations Near the Paracel Islands,” Washington, DC, May 7, 2014, <http://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2014/05/225750.htm> [2015 - 01 - 04] .

② “White House Supports Legal Action to Resolve China, Vietnam Dispute,” *Reuters*, May 22, 2014, <http://www.reuters.com/article/2014/05/22/us-vietnam-china-usa-idUSBREA4L0QX20140522> [2015 - 03 - 18] .

③ Kirk Spitzer and Kim Hjelmgaard, “Obama Arrives in Japan, Backs Its Island Dispute,” *USA TODAY*, April 23, 2014, <http://www.usatoday.com/story/news/world/2014/04/23/obama-in-japan/8041029/> [2015 - 03 - 18] .



商业秘密的活动。但美国总有人不断指责中方实施黑客攻击。

2014年5月19日，美国司法部公开指控5名中国军方黑客入侵美国商业公司、核电厂及一劳工组织进行间谍活动，以谋取商业利益。美国司法部长埃里克·霍尔德（Eric Holder）宣布以“经济间谍”“盗窃商业机密”等罪名起诉5名中国军人。当天，崔天凯大使向美方提出严正交涉。鉴于美方缺乏对话解决网络安全问题的诚意，中方中止了中美网络工作组活动，中美两军在该框架下的对话交流也随之中止。

之后，美国行政部门、国会及公司等又多次拿网络安全问题指责中国。比如，有美国网络安全公司称中国军人对西方国家实施了网络黑客攻击以协助发展中国卫星和航天项目，还有美网络公司称与中国政府有关的黑客组织曾攻击美国伊拉克问题专家的电脑。美参议院军事委员会也表示，曾发现与中国政府有关的网络黑客多次攻击美国航空、科技公司和军方承包商的电脑系统以窃取信息。美国联邦调查局官员也声称，中国对美从事的网络窃密活动使美企业蒙受了大量损失。对于美方的种种指责，中国政府做出强烈反应，要求美方“反躬自省”“承认错误”，停止抹黑中国，停止对其他国家的网络攻击。

打击黑客攻击等网络犯罪行为，构建和平、安全、开放、合作的网络空间，符合各国的共同利益。2014年12月21日，王毅部长应约与克里国务卿通电话时强调，中方反对一切形式的网络攻击和网络恐怖行为，反对任何国家或个人利用他国境内的设施对第三国发动网络攻击。<sup>①</sup>中方愿在相互尊重、相互信任的基础上与国际社会就维护网络空间的和平与安全开展建设性合作。但对于中方提出的制定网络空间国际规范和行为准则、由多边国际组织发挥主导作用的倡议，美方态度消极。

此外，对于美军舰机频繁对华抵近侦察、对台军售、插手香港政治发展、支持“藏独”和“疆独”势力等破坏中美关系的做法，中国政府在与之进行斗争的同时，也从中美关系的大局出发，进行了灵活、务实的分歧管控。双方在沟通中都能坦率表达意见，未让矛盾和冲突升级，把其对两国关系的伤害降到了最低限度，确保了中美关系不断向前发展。

<sup>①</sup> 《王毅同美国国务卿克里通电话》，外交部网站，2014年12月22日，[http://www.fmprc.gov.cn/mfa\\_chn/zyxw\\_602251/t1221386.shtml](http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/zyxw_602251/t1221386.shtml) [2015-03-18]。



### 三 2015年中美关系展望

总的看来，在“务实合作”和“建设性管控分歧”这一共识基础上，2014年中美之间务实合作的领域不断扩大和深化，在高层对话、经贸关系、气候变化与环境保护、军事交流、人文交流等方面都取得了突破性进展，并在众多地区和国际热点问题上保持着协调与合作。中美之间的共同利益非常广泛，双方的合作全面而且深入。合作领域远比上文论及的这些突破性进展更为广泛。双方在一些问题上的分歧得到了妥善管控。总结2014年中美关系的发展，有助于对2015年两国关系做出恰当展望。

#### （一）有利于中美关系发展的积极因素

（1）中美关系向前发展的基础比较稳固。2014年取得的积极进展为2015年两国关系进一步向前发展奠定了良好基础。2014年第六轮中美战略与经济对话和第五次中美人文交流高层磋商、奥巴马总统对中国的国事访问及第25届中美商贸联合委员会等取得的丰硕成果，都为2015年中美关系的健康发展创造了良好氛围，也确立了具体合作领域和方向。通过两国高层对话和各层次对话机制，双方互信进一步提升。中国将继续致力于与美国构建新型大国关系，尊重美国在亚太地区的存在和利益；美国也反复重申，无意遏制或围堵中国，而是致力于与中国建立以规则为基础的关系。两国在双边及国际问题上的共识在日益扩大。

（2）两国国内政治在2015年总体上会保持稳定状态，对中美关系的影响相对比较确定。十八届三中全会规划了未来10年乃至更长时间中国改革发展的路线图，释放出了中国将继续深化改革、扩大开放的明确信息。2015年将是中国持续深化各方面改革的重要一年。国内政治稳定与改革开放事业的推进，将会进一步强化中国对美政策的延续性和稳定性。从美国方面看，共和党在2014年国会中期选举中取得参众两院多数席位。从总体上看，民主、共和两党都非常重视中美关系。民主党掌握行政部门、共和党控制国会参众两院的状态可能并不会增加其国内政治影响中美关系的不确定性。过去数年里，美国国内政治中影响中美关系的因素是相对确定的，这也决定了其国内政治影响美

国对华政策的限度。

(3) 应对各种新旧地区和国际热点问题的挑战，越来越需要中美两国的合作和努力。在朝核问题与半岛稳定、伊核问题谈判、叙利亚问题、“伊斯兰国”组织的威胁、乌克兰危机等问题上，都需要两国进一步协调和合作。应对气候变化与环境保护、全球减贫与发展、抗击“埃博拉”病毒等非传统安全问题也都需要加强两国合作。

所有这些因素决定了中美关系是一种合作框架下的关系，双方既有合作的需要，也有合作的愿望。

## (二) 可能破坏中美关系的消极因素

2015年中美关系具备继续向好的前景，但同时也需认识到，中美关系越发展、越密切，也就越容易产生分歧和冲突。因此需要更理性地认识两国间的分歧，更谨慎地管控各种可能破坏两国关系的消极因素。这些消极因素大致可分为三类。

(1) 与双方国内政治及相关政策有关但又能够产生国际影响的议题。比如，人民币汇率、劳工政策、知识产权问题、网络安全、人权问题、西藏和新疆问题、出口管制等议题，都是长期存在且短期内可能难以解决的问题。两国在这些议题上的分歧将会延续。

(2) 第三方因素的影响。第三方因素经常成为影响中美关系的消极因素。日本、菲律宾、越南等国与中国的海洋主权争端在近年已成为影响中美关系的重要第三方因素。这些争端涉及中国领土主权权益和美国所谓在亚太地区的信誉等问题，妥善管控这些问题对于维护和发展中美关系意义重大。

(3) 舆论与社会氛围。在中美两国社会内部都存在一些对中美关系持怀疑或消极看法的舆论和社会氛围。这种氛围非朝夕间形成，也不可能在朝夕间逆转，它与价值观和意识形态的分歧密切相关。美国经常有人发出“遏制”和防范中国或宣扬“中国威胁”的论调，中国也常有学者或其他拥有重要话语权的精英人士表达对美国对华战略意图的疑虑。中美两国内部的这些声音虽都不是主流，也不足以撼动中美关系发展的大局，但确实都不利于塑造中美关系发展的良好氛围。

中美关系的复杂性，最关键地体现在两国之间存在的各种分歧，以及对这



些可能影响两国关系的消极因素的管控。总体而言，中美之间的分歧是合作框架下的分歧，合作是两国关系的主流。只要双方继续本着“深化务实合作、妥善管控分歧”的精神积极作为，加强在各个领域的交流与对话，在具体问题上开展扎实合作，累积互信，求同化异，促进相互理解和尊重，两国关系在2015年必定能够取得更积极的进展。

(审读 袁征)